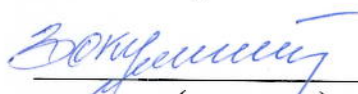




**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ по
вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 12 от 31 октября 2013 г.)

Утверждено
Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов



(подпись)
« 31 » 11 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального
закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»
(в части реорганизации саморегулируемых организаций)**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части

реорганизации саморегулируемых организаций), разработанного на основе материалов Рабочей группы Национального объединения строителей по разработке поправок в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – законопроект).

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 31 октября 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

Глушкова А.Н. - НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края», председателя Экспертного Совета;

Бандорина Л.Е. – заместителя председателя Экспертного Совета;

Андреева Н.В. - НП «СТРОЙГАРАНТ»;

Букариновой Т.Г. – НП СРО «Югра-Строй»;

Дубининой Н.А. – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;

Елеевой З.А. – НП СРО «Объединение строителей КБР»;

Кузьма И.Е. - НП «Орловское региональное объединение строителей»;

Мацелевича С.В. - НП «СРО «Первая гильдия строителей»,

Мешалова А.В. – НП СРО «Объединение нижегородских строителей»;

Москвитина М.В. - СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;

Ребрищева И.Н. - НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;

Сапегин И.С. - НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;

Тавитова А.Н. – НП СРО «РОСА»;

Терешина Н.В. - СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;

Тефилова К.Э. - СРО НП «Строителей Воронежской области»;

Тимощенко А.Ю. - НП СРО «Содружество Строителей»;

Федорченко М.В. - НП «Строительное региональное партнерство»;
Флейдера Е.Б. - НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса
Дальнего Востока»;
Хавки Н.Н. - СРО НП «Межрегиональное объединение организаций
специального строительства»;
Янковской Е.К. – СРО НП «Строители Ленинградской области».

При подготовке заключения Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта, пояснительной записки к нему, а также предыдущие решения Экспертного Совета в части реорганизации деятельности саморегулируемых организаций.

Законопроектом предлагается дополнить Градостроительный кодекс Российской Федерации нормами о реорганизации в форме присоединения саморегулируемых организаций.

По результатам правовой экспертизы законопроекта и анализа нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, связанных с деятельностью саморегулируемых организаций и реорганизацией юридических лиц, Экспертным Советом были сделаны следующие выводы.

По мнению Экспертного Совета, дополнение законодательства новыми нормами должно иметь публично-правовые цели (обеспечение стабильности правовых отношений, обеспечение безопасности человека и государства и т.д.) и (или) должно быть направлено на защиту интересов лиц, участвующих в регулируемых правовых отношениях. Участниками правовых отношений, которые будут затронуты законопроектом, являются: саморегулируемые организации, их члены, заказчики и потребители результатов работ членов саморегулируемых организаций.

Экспертный Совет пришел к выводу о том, что предложение о введении норм о реорганизации саморегулируемой организации в форме присоединения направлено на защиту интересов членов саморегулируемых организаций, поскольку позволяет им продолжать осуществлять деятельность без дополнительных взносов в компенсационный фонд даже в случае уменьшения числа членов саморегулируемой организации ниже минимально установленного законом предела. Кроме этого, присоединение к уже существующей саморегулируемой организации исключает необходимость принятия новых документов и ведет к увеличению размера компенсационного фонда, гарантирующего имущественную ответственность членов саморегулируемой организации. Это ведет к стабильности гражданско-правовых отношений и защите интересов заказчиков работ.

Из текста законопроекта следует, что реорганизация саморегулируемых организаций в иных формах, кроме присоединения, невозможна и ведет к исключению сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций. Такую норму следует признать обоснованной. Например, реорганизация саморегулируемой организации в форме выделения может привести к таким злоупотреблениям со стороны недобросовестных саморегулируемых организаций, как выделение в отдельную саморегулируемую организацию всех членов, в отношении которых ведется или может начаться разбирательство в связи с причинением вреда. При этом выделение связано с уменьшением размера компенсационного фонда и у реорганизованной, и у вновь возникшей саморегулируемой организации. Таким образом может быть создана ситуация ущемления интересов заказчиков и потребителей, которые, заключая договоры с членами реорганизованной саморегулируемой организации, могли

исходить из возможности возмещения саморегулируемой организацией вреда, гарантией чего служил большой размер компенсационного фонда. Реорганизация саморегулируемой организации в формах слияния и разделения связана с прекращением деятельности реорганизованных саморегулируемых организаций и созданием новой (новых). Вместе с тем, под саморегулируемой организацией следует понимать юридическое лицо в организационно-правовой форме некоммерческого партнерства, имеющего статус саморегулируемой организации. В отношении вновь созданного юридического лица не действуют документы, ранее принятые в реорганизованных юридических лицах. Таким образом, при таких формах реорганизации статусом саморегулируемой организации будут наделены юридические лица, у которых могут отсутствовать документы, принятие и контроль деятельности которых является содержанием деятельности саморегулируемой организации. Кроме этого, в период между созданием в результате реорганизации в формах слияния или разделения новых юридических лиц, принятия ими необходимых документов, получением статуса саморегулируемой организации и выдачей своим членам новых свидетельств о допуске к работам, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет отсутствовать право на осуществление работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Такая ситуация повлечет нестабильность гражданско-правовых отношений, поскольку ранее заключенные договоры не смогут исполняться, и нарушению интересов заказчиков. Кроме этого разделение саморегулируемых организаций так же, как и выделение ведет к уменьшению размеров компенсационных фондов, что негативно отражается на интересах заказчиков и потребителей результатов работ членов таких саморегулируемых организаций.

В связи с тем, что редакция проекта федерального закона №50482-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», направленный на устранение пробелов в деятельности саморегулируемых организаций в сфере строительства, подготовлена для рассмотрения во втором чтении в Государственной Думе ФС РФ и внесение в него дополнительных поправок не представляется возможным, разработчиками обоснованно предлагается внести в Градостроительный кодекс РФ дополнения в части реорганизации саморегулируемых организаций в форме присоединения в форме отдельного проекта федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет поддерживает концепцию проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части реорганизации саморегулируемых организаций).

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части реорганизации саморегулируемых организаций) рекомендуется в качестве законодательного предложения НОСТРОЙ в органы государственной власти Российской Федерации.

Председатель
Экспертного совета НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

Член Экспертного Совета



А.Н. Глушков



А.В. Мешалов

ПРОЕКТ**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации****Статья 1**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 21; N 52, ст. 5498; 2008, N 20, ст. 2260; N 30, ст. 3604, 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 48, ст. 6246; 2011, N 13, ст. 1688; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594; N 49, ст. 7015, 7042; 2012, N 31, ст. 4322) следующие изменения:

1) дополнить часть 3 статьи 55.16 пунктом 4 следующего содержания:

«4) перевод всех средств компенсационного фонда в саморегулируемую организацию соответствующего вида при реорганизации некоммерческого партнерства, имеющего статус саморегулируемой организации, в порядке, предусмотренном статьей 55.18.1 настоящего Кодекса.»;

2) дополнить статью 55.18 частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. В случае реорганизации саморегулируемой организации в форме присоединения к ней другой саморегулируемой организации соответствующего вида орган надзора за саморегулируемыми организациями в течение семи дней со дня поступления документов, указанных в статье 55.18.1 настоящего Кодекса, исключает из государственного реестра саморегулируемых организаций сведения о присоединенной саморегулируемой организации и вносит в отношении

реорганизованной саморегулируемой организации, продолжающей деятельность после реорганизации в форме присоединения, сведения, предусмотренные пунктами 3 – 6 части 2 настоящей статьи. При этом требовать от саморегулируемой организации иных документов, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 55.18.1 настоящего Кодекса, не допускается.»;

3) дополнить статьей 55.18.1 следующего содержания:

«55.18.1 Реорганизация саморегулируемой организации

1. Реорганизация саморегулируемой организации является основанием для исключения сведений о такой саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

2. В случае реорганизации саморегулируемых организаций одного вида в форме присоединения, реорганизованная саморегулируемая организация, к которой присоединена саморегулируемая организация того же вида, не исключается из государственного реестра саморегулируемых организаций, при соблюдении требований установленных настоящей частью.

Решение о реорганизации и добровольном исключении сведений о присоединяемой саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций считается принятым, если на общем собрании членов этой саморегулируемой организации за такое решение проголосовало не менее двух третей от общего количества членов этой саморегулируемой организации, при этом данное решение вступает в силу только после принятия решения о реорганизации саморегулируемой организации, которая продолжит деятельность после окончания реорганизации. Последнее считается принятым, если за такое решение проголосовало не менее двух третей от общего количества членов

саморегулируемой организации, в таком решении должны быть отражены сведения о полном наименовании и месте нахождения присоединяемой саморегулируемой организации.

С момента вступления в силу решений о реорганизации саморегулируемых организаций в форме присоединения и до окончания реорганизации присоединяемая саморегулируемая организация обязана перечислить всю сумму средств компенсационного фонда в саморегулируемую организацию, которая продолжит деятельность после окончания реорганизации, после чего подписать с последней передаточный акт. С момента подписания указанного передаточного акта саморегулируемая организация, которая продолжит деятельность после окончания реорганизации, несет ответственность по обязательствам членов присоединяемой саморегулируемой организации в соответствии со статьей 60 настоящего Кодекса, в том числе по обязательствам в случае причинения вреда вследствие совершенных членами присоединяемой саморегулируемой организации недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполнялись в соответствии с выданным присоединяемой саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к таким работам.

Не позднее трех дней с момента окончания процедуры реорганизации, саморегулируемая организация, которая продолжила деятельность после окончания реорганизации, обязана направить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, заявление о внесении изменений в государственный реестр саморегулируемых организаций, копии документов подтверждающих внесение записи в единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности присоединенной саморегулируемой организации.

В течение тридцати дней со дня окончания реорганизации члены присоединенной саморегулируемой организации обязаны получить в саморегулируемой организации, которая продолжила деятельность после окончания реорганизации, свидетельства о допуске к виду или видам работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, взамен свидетельств о допуске к такому же виду или видам работ, выданных саморегулируемой организацией, прекратившей деятельность, с учетом требования, предусмотренного частью 5 статьи 55.8 настоящего Кодекса.».

Статья 2

Внести в статью 21 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6076, 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3604) следующие изменения:

- 1) дополнить пункт 2 части 1 словами «, если иное не установлено федеральным законом;»;
- 2) дополнить часть 3 словами «, если иное не установлено федеральным законом;».

Президент

Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»
(в части реорганизации саморегулируемых организаций)

Законопроектом предлагается дополнить Градостроительный кодекс Российской Федерации нормами о реорганизации в форме присоединения саморегулируемых организаций в сфере строительства.

Введение норм о реорганизации саморегулируемой организации в форме присоединения направлено на защиту интересов членов саморегулируемых организаций, поскольку позволяет им продолжать осуществлять деятельность без дополнительных взносов в компенсационный фонд даже в случае уменьшения числа членов саморегулируемой организации ниже минимально установленного законом предела. Кроме этого, присоединение к уже существующей саморегулируемой организации исключает необходимость принятия новых документов и ведет к увеличению размера компенсационного фонда, гарантирующего имущественную ответственность членов саморегулируемой организации. Это ведет к стабильности гражданско-правовых отношений и защите интересов заказчиков работ.

Законопроект предусматривает, что реорганизация саморегулируемых организаций в иных формах, кроме присоединения, невозможна и ведет к исключению сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций. Это связано с тем, что реорганизация саморегулируемой организации в форме выделения может привести к злоупотреблениям со стороны недобросовестных саморегулируемых организаций. Например, выделение в отдельную саморегулируемую организацию всех членов, в отношении которых ведется или может начаться разбирательство в связи с

причинением вреда. При этом выделение связано с уменьшением размера компенсационного фонда и у реорганизованной, и у вновь возникшей саморегулируемой организации. Таким образом может быть создана ситуация ущемления интересов заказчиков и потребителей, которые, заключая договоры с членами реорганизованной саморегулируемой организации, могли исходить из возможности возмещения саморегулируемой организацией вреда, гарантией чего служил большой размер компенсационного фонда. Реорганизация саморегулируемой организации в формах слияния и разделения связана с прекращением деятельности реорганизованных саморегулируемых организаций и созданием новой (новых). Вместе с тем, под саморегулируемой организацией следует понимать юридическое лицо в организационно-правовой форме некоммерческого партнерства, имеющего статус саморегулируемой организации. В отношении вновь созданного юридического лица не действуют документы, ранее принятые в реорганизованных юридических лицах. Таким образом, при таких формах реорганизации статусом саморегулируемой организации будут наделены юридические лица, у которых могут отсутствовать документы, принятие и контроль деятельности которых является содержанием деятельности саморегулируемой организации. Кроме этого, в период между созданием в результате реорганизации в формах слияния или разделения новых юридических лиц, принятия ими необходимых документов, получением статуса саморегулируемой организации и выдачей своим членам новых свидетельств о допуске к работам, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет отсутствовать право на осуществление работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Такая ситуация повлечет нестабильность гражданско-правовых отношений, поскольку ранее заключенные договоры не смогут

исполняться, и нарушению интересов заказчиков. Кроме этого разделение саморегулируемых организаций так же, как и выделение ведет к уменьшению размеров компенсационных фондов, что негативно отражается на интересах заказчиков и потребителей результатов работ членов таких саморегулируемых организаций. Реорганизация саморегулируемых организаций в форме преобразования невозможна, поскольку такая форма предполагает изменение организационно-правовой формы юридического лица. Между тем, Градостроительным кодексом РФ установлено, что статус саморегулируемых организаций может быть приобретен только некоммерческими организациями, созданными в организационно-правовой форме некоммерческого партнерства.